

Kotouttamispalvelujen siirto Oulunkaarelta kaupungin palvelutuotannoksi

977/00.04.01/2019

KH 10.12.2019 § 356

Oulunkaaren kuntayhtymä järjestää ja pääosin tuottaa sosiaali- ja terveydenhuollon lakisääteiset palvelut Pudasjärven kaupungille. Lisäksi Oulunkaaren kuntayhtymä on tuottanut osana perhe- ja sosiaalipalveluja maahanmuuttajien kotouttamispalveluja. Kotoutumista koskevista palveluista määrätään kotoutumisen edistämistä koskevassa laissa.

Kuntien kotouttamistyötä ohjaa keskeisesti Laki kotouttamisen edistämisestä. Lain tarkoituksena on tukea ja edistää kotoutumista ja maahanmuuttajan mahdollisuutta osallistua aktiivisesti suomalaisen yhteiskunnan toimintaan. Lain tarkoituksena on lisäksi edistää tasa-arvoa, yhdenvertaisuutta ja myönteistä vuorovaikutusta eri väestöryhmien kesken. Lakia sovelletaan henkilöön, jolla on ulkomaalaislaissa (301/2004) tarkoitettu voimassa oleva oleskelulupa Suomessa. Lakia sovelletaan myös henkilöön, jonka oleskeluoikeus on rekisteröity tai jolle on myönnetty oleskelukortti ulkomaalaislain mukaisesti. Laissa tarkoitetaan maahanmuuttajalla Suomeen muuttanutta henkilöä, joka oleskelee maassa muuta kuin matkailua tai siihen verrattavaa lyhytaikaista oleskelua varten myönnetyllä luvalla tai jonka oleskeluoikeus on rekisteröity taikka jolle on myönnetty oleskelukortti.

Laissa kotoutumisella tarkoitetaan maahanmuuttajan ja yhteiskunnan vuorovaikutteista kehitystä, jonka tavoitteena on antaa maahanmuuttajalle yhteiskunnassa ja työelämässä tarvittavia tietoja ja taitoja samalla kun tuetaan hänen mahdollisuuksiaan oman kielen ja kulttuurin ylläpitämiseen. Kotouttamisella tarkoitetaan puolestaan kotoutumisen monialaista edistämistä ja tukemista viranomaisen ja muiden tahojen toimenpiteillä ja palveluilla.

Pudasjärven kaupungin aloitteesta kotoutumista tukevat palvelut halutaan erottaa lakisääteisistä sosiaalihuollon palveluista. Oulunkaaren kuntayhtymän kanssa on neuvoteltu osana kuntaneuvotteluja maahanmuuttajien kotouttamispalvelujen tuottamisen siirtämisestä Oulunkaaren kuntayhtymältä Pudasjärven kaupungin palvelutuotannoksi.

Kotouttamispalvelujen siirtyessä Pudasjärven kaupungille, sosiaaliohjaaja siirtyy liikkeenluovutuksella ns. vanhana työntekijänä Oulunkaaren kuntayhtymältä Pudasjärven kaupungin työsopimussuhteeseen 1.1.2020 alkaen. Liikkeenluovutuksessa Oulunkaaren kuntayhtymä on luovuttaja ja Pudasjärven kaupunki on saaja. Siirtymässä sovelletaan työsopimuslain 10 §:n säännöksiä. Oulunkaaren kuntayhtymässä on siirtyvän työntekijän kanssa pidetty yhteistoimintaa koskeva neuvottelu. Sosiaaliohjaajan virka on tällä hetkellä täyttämättä.

Kotouttamispalvelujen siirtyminen aiheuttaa muutoksia monikulttuurisissa palveluissa. Kaupungin henkilöstö- ja tukipalveluissa, monikulttuuriset palvelut, toimisi 1.1.2020 kaksi kotouttamisohjaajaa ja monikulttuurisen

työn koordinaattori (YAMK, sosionomi). Toinen kotouttamisohjaaja (sosionomi) siirtyy liikkeenluovutuksella Oulunkaaren kuntayhtymällä 1.1.2020 alkaen kaupungille toistaiseksi voimassa olevaan, työ sopimussuhteeseen toimeen. Toinen kotouttamisohjaaja rekrytoidaan uutena työntekijänä työ sopimussuhteeseen toimeen, aluksi määräaikaisena yhdeksi vuodeksi. Tämän kotouttamisohjaajan koulutusvaatimuksena on kasvatusta tai terveysalan soveltuva korkeakoulututkinto. Määräaikaisuuden perusteena on, että vuoden 2020 aikana kartoitetaan monikulttuuristen palvelujen todellinen työtilanne ja henkilöstömäärän tarve. Kotouttamistyön tarve vaihtelee valtakunnallisestikin Suomeen saapuvien maahanmuuttajien lukumäärän mukaan. Kaupungin monikulttuurisissa palveluissa olevan tiimin (3 htv) esimiehenä toimisi henkilöstöpäällikkö.

Maahanmuuttotyöstä on maksettu vuositasolla Oulunkaaren kuntayhtymälle 140 000 euroa osana perussopimusta. Maahanmuuttotyöhön Oulunkaarella on kuulunut 2 htv sosiaaliohjaaja, 1 htv perhetyöntekijä, 0,5 htv terveydenhoitaja sekä näiden tehtävien hoitamiseen liittyvät toimintakulut. Kotouttamispalvelujen siirron yhteydessä hyvitetävä summa Pudasjärven kaupungille on 86621,32 euroa. Oulunkaaren kuntayhtymälle jää laskutettavaa osana perussopimusta maahanmuuttotyöstä 1.1.2020 lähtien vuositasolla 53378,68 euroa, joka sisältää 1 htv perhetyöntekijän ja 0,5 htv terveydenhoitajan ammatillisen osaamisen sekä näiden tehtävien hoitamiseen liittyvät toimintakulut.

Kotouttamispalvelujen siirrosta ei aiheudu merkittäviä kustannuksia Pudasjärven kaupungille. Lakisääteiset sosiaalihuollon palvelut hoitaa jatkossakin Oulunkaaren kuntayhtymä.

Esitetty muutos on otettu huomioon talousarviossa, henkilöstösuunnitelma ja rahoitus, vuodelle 2020 sekä suunnitelmavuodet 2021 ja 2022 kustannuspaikalla 1227.

Oulunkaaren kuntayhtymän hallitus on hyväksynyt maahanmuuttajien kotouttamispalvelujen tuottamisen siirron Oulunkaaren kuntayhtymältä Pudasjärven kaupungille 1.1.2020 lähtien kuntayhtymän hallituksen kokouksessa 27.11.2019 §

Muutoksen vaikutukset määrärahoihin on huomioitu vuoden 2020 talousarviovalmistelussa. Vaikutukset määrärahoihin kuvattu liitteessä 3.

Kotouttamispalvelut, jotka Pudasjärven kaupunki jatkossa järjestää ja tuottaa on kuvattu liitteessä 4.

Oulunkaaren kuntayhtymän hallituksen pöytäkirjan ote on oheismateriaalina.

Asiaa ovat valmistelleet Ulla-Maija Paukkeri, projektityöntekijä, Sirpa Timonen-Nissi, monikulttuuristen palvelujen koordinaattori ja Johanna Hemmilä, projektipäällikkö. Valmistelussa vastaavana virkamiehenä on toiminut Heli Huhtamäki, henkilöstöpäällikkö, puh. 040 190 3056.

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus päättää, että

1. maahanmuuttajien kotouttamispalvelujen tuottaminen siirretään Pudasjärven kaupungille Oulunkaaren kuntayhtymältä 1.1.2020 lähtien esitettyjen liitteiden 3 ja 4 mukaisesti.
2. Pudasjärven kaupungille siirtyy työsopimussuhteinen sosiaalihjaaja 1.1.2020 alkaen liikkeenluovutuksella.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi esityksen yksimielisesti.