

Hankintoaikaisuvaatimus / Kreate Oy

731/02.08.00.01/2019

KH 29.04.2019 § 145

Kaupunginhallitus on 8.4.2019 § 119 hyväksynyt JP Matic Oy:n Syötteen matkailukeskuksen liikennejärjestelyiden ja vesihuollon urakoitsijaksi. Kreate Oy on toimittanut hankintoaikaisuvaatimuksen kaupunginhallituksen päätökseen. Hankintoaikaisuvaatimus on toimitettu määräajassa.

Hankintoaikaisuvaatimus

Kreate Oy vaatimuksenaan esittää, että hankintayksikkö

- a) hylkää JP Matic Oy:n tarjouksen tarjouspyynnön vastaisena
- b) kumoaa kaupunginhallituksen 8.4.2019 tekemän virheellisen hankintapäätöksen koskien tässä oikaisuvaatimuksessa mainittua urakkaa
- c) tekee asiassa uuden hankintapäätöksen.

Perusteluina vaatimuksille Kreate Oy esittää: "Tarjouspyynnön 11.3.2019 kohdassa 4. Tarjouksen tekeminen, (sivu 3, 1. kappale) on esitetty tarjoajalle vaatimus "Lisäksi yrityksen ai työstä vastaavan aliurakoitsijan on esitettävä vähintään yksi vastaavan suuruinen toteutettu urakka viimeisen viiden vuoden ajalta."

Kreate Oy kirjoittaa, että koska asiakohdassa mainitun urakan "Syötteen liikennejärjestelyt ja vesihuolto" urakkasumma on 2 179 974,40 €, on kiistatonta, että JP Matic Oy:n referenssiluettelossa esitettyjen kohteiden ei voida tulkita olevan vastaavan suuruisia suurimmankin ollessa urakkasummaltaan vain n. 50 % "Syötteen liikennejärjestelyt ja vesihuolto" -urakan urakkasummasta. Lisäksi oikaisuvaatimuksessaan Kreate Oy kirjoittaa: "Tarjouspyynnön vaatimuksessa ei ole mainintaa, että urakoita vertailtaisiin millään muulla kriteerillä, kuin urakan suuruudella (esimerkiksi teknisellä vaativuudella tai yksittäisen työsuorituksen määrällä). Käytännössä urakan suuruudella tässä yhteydessä tarkoitetaan euromääräistä urakkasummaa.

JP Matic Oy:n referensseihin liittyen, näistä ei käy ilmi, että jokin hanke olisi esimerkiksi laajuudeltaan tai massamääriltään "Syötteen liikennejärjestelyt ja vesihuolto"-urakkaan vastaava suuruudeltaan. Tästäkin syystä referenssien suuruutta on vertailtava yksiselitteisesti euromääräisesti. Lisäksi huomautamme, että JP Matic Oy:n referenssit koostuvat enimmäkseen vesihuoltoon liittyvistä töistä ja "Syötteen liikennejärjestelyt ja vesihuolto"-urakka koostuu yli 90 % liikennejärjestelyistä."

Rakennuttajakonsultin vastine hankintoaikaisuvaatimukseen

Rakennuttajakonsultti Ramboll CM Oy on toimittanut vastineen Kreate Oy:n hankintoaikaisuvaatimukseen.

Ramboll CM Oy vastineessaan kirjoittaa seuraavaa:

”JP-Matic Oy on esittänyt tarjouksessaan referenssitietoina suurimpana referenssinä Oulun kaupungille tehdyn Pappilantien alueen katujen saneerauksen, sopimussumma n. 1,10 milj. Eur (2017). Työ käsitti vanhojen teiden saneerauksen, vesihuollon saneeraus sekä valaistuksen rakentamisen. Saneerattavia/uusittavia vesihuoltolinjoja (Vj + Jv + Hv) oli n. 4 000 m.

Ramboll CM Oy on tarkastanut Pappilantien urakan Oulun kaupungilta saamien rakennussuunnitelmien perusteella.

Pappilantien hanke on käsittänyt katujen ja kevyen liikenteen väylien saneerausta yhteensä noin 1,5 km, jossa on uusittu rakennekerrokset, vesihuolto sekä valaistusta.

Syötteen liikennejärjestelyt ja vesihuolto urakassa tullaan saneeraamaan/rakentamaan yhteensä noin 2 km teitä ja pysäköintialuetta, joissa katsotaan olevan vastaavien rakennekerrosten rakentamista kuin esitetyssä Pappilantien referenssissä.

Vesihuoltotöitä Syötteen urakassa on vähemmän kuin Pappilantien urakassa. Syötteen urakassa metrimääriä on yhteensä noin 3,2 km. Urakoitsijan ilmoituksen mukaan Pappilantie on käsittänyt noin 4 km vesihuoltotöitä.

Valaistustöitä ja kivitöitä katsotaan olevan verrattavissa toisiinsa molemmissa urakoissa.

Urakkasummaltaan Pappilantien urakka on vajaa 50% pienempi mutta töiden kokoon ja vastaavuuteen nähden kyseiset urakat on katsottu olevan saman suuruisia. Urakkasummien ero koostuu pääasiassa rakennusmateriaalien määrien tuomista hintaeroista. Rakennusteknisesti urakoiden on katsottu olevan vastaavat.

Tarjouspyynnössä esitetyssä vaatimuksessa ei oteta kantaa, tarkoittaako se urakkasummaa vai vastaavien töiden määrää. Vastaavien töiden määrien perusteella sekä muiden tarjouspyynnössä esitettyjen vaatimusten täytyessä JP-Matic Oy:tä ei ole hylätty urakkakilpailusta.”

Vastaus hankintaohjauksivaatimukseen

Ammattitaito, kokemus ja luotettavuus

Hankinnoissa, joiden kohteena on palveluja tai rakennusurakoita, ehdokaiden ja tarjoajien ammatillinen pätevyys palvelujen suorittamiseksi tai rakennusurakan toteuttamiseksi voidaan arvioida ammattitaidon, kokemuksen ja luotettavuuden perusteella.

Referenssillä tarkoitetaan tarjoajan aikaisempaa kokemusta vastaavista tehtävistä.

Referenssien käyttäminen kokonaistaloudellisuuden vertailuperusteena on mahdollista vain, jos perusteena ovat niiden laadulliset ominaisuudet. Vertailun tulee silloin kohdistua siihen, mitä referenssikohteissa todellisuudessa toteutettiin. Vertailuperusteena tulee olla juuri tarjoajan

kyky toteuttaa kyseinen hankinta. Referenssillä mitataan tarjoajan laatua, pätevyyttä ja kykyä suoriutua tehtävästä. Kyseessä on kelpoisuuden täytyminen.

Tarjoajan kyky suoriutua hankinnasta taloudellisesti arvioidaan tarjouspyynnössä erikseen mainitulla tavalla. Hankintalain 81 §:ssä säädetään niin sanotuista harkinnanvaraisista poissulkemisperusteista.

Hankintayksiköllä on mahdollisuus sulkea pois tarjouskilpailusta sellainen toimittaja, jonka toimituskyky on heikentynyt tai jota ei muutoin voida pitää luotettavana. Hankintayksikkö voi näin vähentää toimittajan heikosta taloudellisesta asemasta johtuvia taloudellisia tai muita riskejä, jotka liittyvän hankinnan toteuttamiseen.

Kuten rakennuttajakonsultti vastineessaan toteaa, tarjouspyynnössä esitetyssä vaatimuksessa ei oteta kantaa, tarkoittaako se urakkasummaa vai vastaavien töiden määrää. Tarjousvertalua suoritettaessa, vastaavien töiden määrien perusteella sekä muiden tarjouspyynnössä esitettyjen vaatimusten täyttyessä JP-Matic Oy:tä ei ole hylätty urakkakilpailusta eikä tähän ole perusteitakaan.

Oheismateriaalina kaupunginhallitukselle toimitetaan Kreate Oy:n hankinta-oikaisuvaatimus, rakennuttajakonsultin vastine, HILMA-ilmoitus, JP Matic Oy:n sekä Kreate Oy:n referenssiluettelot.

Asian ovat valmistelleet osastosihteeri Terttu Määttä, 040-7545084 ja hankintapäällikkö Jouni Piri, 0400-380104.

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus hylkää Kreate Oy:n hankinta-oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi esityksen yksimielisesti.